



Preguntas Frecuentes – Informe de Earthsight Julio de 2021

El trabajo del FSC en Rusia

P: ¿ En Rusia, qué tanta superficie forestal está certificada FSC?

R: De un total de 800 millones de hectáreas de superficie boscosa en Rusia, 59 millones de hectáreas cuentan con la certificación FSC.

**P: ¿Cuáles son algunos de los problemas en Rusia de los que está enterado el FSC?
¿Cómo afectan estos problemas a la certificación FSC en Rusia?**

R: Aún existen muchos desafíos que ponen en peligro a los bosques de Rusia y que afectan a la certificación FSC. Uno de los desafíos centrales subyacentes es que la aprobación gubernamental de actividades relacionadas con el manejo forestal no necesariamente significa que la actividad sea totalmente legal. Por ejemplo, se han dado casos en los que autoridades regionales emitieron permisos de corta de saneamiento en la región de Irkutsk, mismos que posteriormente las autoridades federales demostraron que eran ilegales. Así pues, todas las partes involucradas en la certificación deben hacer un esfuerzo adicional para asegurar que la madera se obtenga responsablemente. Además, la complejidad de la legislación forestal, cambios frecuentes al marco jurídico y falta de prácticas de implementación armonizadas ocasionan riesgos adicionales para las empresas en sus actividades cotidianas, mientras que los procesos judiciales entre autoridades y empresas forestales toman muchos años. Un buen ejemplo es la regulación de corta de recuperación, la cual se ha vuelto más estricta que hace cinco años. Esto significa que lo que era legal hace cinco años podría no serlo en la actualidad y que algunas infracciones identificadas por la oficina del fiscal podrían referirse a épocas en que las regulaciones eran diferentes.

P: ¿Por qué el FSC trabaja en Rusia a pesar de todos los problemas?

R: El FSC conoce perfectamente el complejo entorno de Rusia que tiene muchos de los problemas frecuentes que caracterizan a las economías emergentes. Aspectos tales como corrupción, deficiencias en hacer cumplir la ley y dificultades en la transformación social son una razón de peso detrás de muchos de los problemas de manejo silvícola en el país.

A pesar de que la certificación FSC no puede sustituir la supervisión gubernamental y las medidas contra actividades ilícitas, sí puede abordar parte de asunto al actuar en contra de estas actividades.

Algunas de las acciones que resultan de la certificación FSC logran resultados inmediatos, mientras que otras desencadenarán una mayor sensibilización y debate y podrían tardar más en conducir a un cambio viable. A través de un enfoque incluyente que involucra a todos los



actores interesados, el FSC está sentando las bases para la protección de los bosques a largo plazo.

P: ¿Qué ha hecho el FSC para atender estos problemas?

R: El FSC está tomando medidas radicales para combatir la tala de saneamiento ilegal ahí donde esto es de la competencia y alcance del FSC, y plantea el asunto con otros actores clave para que hagan su parte. En primer lugar, el FSC está modificando sus estándares y trabajando con entidades de certificación para fortalecer el control sobre los procesos de tala de saneamiento ilegal. En segundo lugar, el FSC está encabezando discusiones con la Agencia Silvícola Federal para que la información sobre madera saneada sea más transparente. En tercer lugar, el FSC está encabezando un estudio para comprender la escala del problema y las lagunas, y encontrar maneras de abordarlas a través de la modificación de sus estándares y procesos. Aun cuando todo lo anterior se está implementando, el FSC introdujo una [moratoria para madera proveniente de cortas de saneamiento](#) en la región del Óblast de Irkutsk en Rusia, la cual impide que madera proveniente de cortas de saneamiento ingrese a las cadenas de suministro certificadas FSC. La moratoria se levantará una vez que se incorporen a los estándares nacionales FSC medidas permanentes para abordar los riesgos relacionados con la corta de saneamiento.

Corta de saneamiento

P: ¿Qué es la corta de saneamiento?

R: La corta de saneamiento es una importante práctica de manejo forestal para mantener saludables a los bosques. Consiste en cortar los árboles infectados o muertos, cuando éstos están afectados por plagas, enfermedades, vendavales o incendios.

P: ¿Cuál es la diferencia entre la corta de saneamiento y la corta de salvamento?

R: La corta de saneamiento es una operación forestal habitual que mantiene el valor del bosque mediante la eliminación de árboles débiles o infectados; mientras que la corta de salvamento es una operación de emergencia para retirar árboles extremadamente dañados o muertos después de vendavales, incendios o brotes de plagas.

En Rusia y en algunos otros países, no hay una clara distinción entre la corta de salvamento y la de saneamiento, en cuanto a la terminología – a ambas se les conoce más con el término – ‘corta de saneamiento’ – el cual usamos a lo largo de este documento.

P: ¿Se considera siempre a la corta de saneamiento como una acción ilegal?

R: No. La corta de saneamiento es ilegal cuando las empresas obtienen un permiso por vías ilegales o realizan la corta de saneamiento infringiendo la ley. Algunos ejemplos de estas infracciones incluyen la corta en zonas más amplias que las señaladas en el permiso, la corta de árboles sanos o lograr que las autoridades emitan un permiso sin una buena razón.

P: ¿Ha realizado estudios el FSC sobre la corta de saneamiento en Rusia?



R: El FSC ha venido encabezando un estudio desde diciembre de 2020 para comprender la escala del problema y las deficiencias; así como para encontrar formas de abordarlas a través de la modificación de sus estándares y procesos.

P: ¿Qué tanta madera rusa proviene de cortas de saneamiento?

R: Con base en datos públicos, hasta un 10% del aprovechamiento total en Rusia proviene de cortas de saneamiento.

P: ¿Qué tanta madera certificada FSC proviene de la corta de salvamento en Rusia?

R: Estamos trabajando activamente para conocer qué tanta madera se obtiene de cortas de salvamento en Rusia en bosques certificados FSC.

Postura del FSC sobre la corta de saneamiento ilegal en Rusia

P: ¿Cuál es la posición del FSC sobre la corta de saneamiento

R: La corta de saneamiento es una operación habitual de manejo forestal que mantiene la salud del bosque. Así pues, el FSC no se opone a la corta de saneamiento, siempre que se realice legalmente. La prioridad del FSC es evitar los riesgos de la corta de saneamiento ilegal en los bosques certificados FSC y está desarrollando urgentemente medidas para combatir esta práctica, por ejemplo, trabajando con entidades de certificación para fortalecer el control de los procesos de talas de saneamiento, iniciando esfuerzos con la Agencia Silvícola Federal para hacer que la información sobre la madera de saneamiento sea más transparente y encabezando estudios para comprender el alcance de los problemas y abordarlos a través de la modificación de estándares y procesos FSC.

P: ¿Es legal o ilegal la madera certificada FSC proveniente de la corta de salvamento?

R: El FSC no acepta la tala ilegal o el comercio ilegal de madera en su sistema. El primer principio de los Principios y Criterios del FSC establece que las empresas cumplan todas las leyes, reglamentos y tratados internacionales ratificados en el ámbito nacional, así como las convenciones y los acuerdos que sean aplicables. Por lo tanto, los titulares de certificados FSC deben operar de conformidad con las leyes.

P: ¿Está el FSC enterado de las denuncias contra el grupo ExportLes? ¿Qué está haciendo para abordarlas?

R: La entidad de certificación que emitió los certificados al grupo ExportLes estaba enterada de algunos problemas y ya los ha investigado. Al momento de redactar este documento, el FSC está a la espera del informe de la entidad de certificación.

P: ¿Por qué las auditorías FSC no mencionan la tala ilegal?



Conforme a la legislación rusa, a los bosques se les asigna para corta de saneamiento a través de la aprobación de autoridades regionales. El FSC no puede declarar que una corta de saneamiento es ilegal en tanto el tribunal / las autoridades federales no la dictaminen como tal. No obstante, las entidades de certificación y ASI tienen el derecho pleno de decidir que una corta de saneamiento en particular fue injustificada o realizada sin autorización legal y estamos en proceso de fortalecer los requisitos FSC para verificaciones en el terreno de tales sitios de derribo y la transparencia correspondiente. Hasta hace poco, la evaluación de las autorizaciones otorgadas por autoridades regionales no aparecía en los procedimientos FSC como asunto para verificarse, pero los estándares FSC se están modificando con el fin de que las entidades de certificación tengan que verificar las decisiones de las autoridades regionales para garantizar que la corta de saneamiento no esté sucediendo en rodales saludables.

Abordar las posibles infracciones y amenazas

P: ¿Cómo se auditan los bosques certificados FSC en Rusia?

R: Las auditorías anuales a las unidades de manejo forestal certificadas FSC en Rusia las realizan terceras entidades de certificación acreditadas por Assurance Services International; esto es práctica habitual para los certificados FSC de todo el mundo. Las entidades de certificación emplean expertos en manejo forestal nacionales, quienes, a su vez, utilizan información, documentación y herramientas nacionalmente disponibles para llevar a cabo sus auditorías.

P: ¿Cómo aborda el FSC el riesgo de que madera ilegalmente aprovechada ingrese a cadenas de suministro relevantes?

El FSC no acepta la tala ilegal o el comercio ilegal de madera en su sistema. El primer principio de los Principios y Criterios del FSC establece que las empresas cumplan las leyes, reglamentos y tratados internacionales ratificados en el ámbito nacional, así como las convenciones y los acuerdos, que sean aplicables. Por lo tanto, los titulares de certificados FSC deben operar en apego a las leyes. Existen disposiciones en los estándares nacionales que abordan las actividades ilegales y la corrupción. No obstante, el fraude basado en la corrupción de autoridades es extremadamente difícil de detectar a través de las auditorías ya que la documentación correspondiente viene con autorizaciones oficiales.

P: ¿Por qué las denuncias de irregularidades de las empresas de Bakurov (ExportLes group) no las detectaron o denunciaron los auditores FSC?

Ninguna de las empresas de Bakurov tiene un certificado de manejo forestal en el momento. En 2019, la entidad de certificación llevó a cabo un control de la unidad de manejo forestal de Bakurov (concesión forestal propiedad de Vilis y luego de Kalinov Most) y encontró cuatro no conformidades a ser atendidas a más tardar el 17 de junio de 2021. Alrededor de tres semanas antes de la fecha límite, la empresa informó a la entidad de certificación que deseaba suspender su licencia, razón por la cual ésta se rescindió. Los resúmenes de los informes de auditoría correspondientes son del dominio público.



Una de estas empresas, Kalinov Most, todavía detenta un certificado FSC de cadena de custodia.

La entidad de certificación está obligada a auditar solamente a titulares de certificados FSC y no habría auditado a otras empresas del grupo ExportLes.

El FSC ha planteado el caso a Assurance Services International (ASI) para que indague la cuestión y realice una verificación del desempeño de la entidad de certificación.

P: ¿Qué está haciendo el FSC para abordar las denuncias de que madera de saneamiento ilegal está ingresando a sus cadenas de suministro?

El FSC está desarrollando urgentemente medidas para combatir esta práctica, por ejemplo, trabajando con entidades de certificación para fortalecer el control de los procesos de corta de saneamiento, iniciando esfuerzos con la Agencia Silvícola Federal para hacer que la información sobre madera de saneamiento sea más transparente y encabezando estudios para comprender el alcance de los problemas y abordándolos a través de la modificación de estándares y procesos FSC.

El FSC introdujo una [moratoria para madera proveniente de cortas de saneamiento](#) en la región del Óblast de Irkutsk de Rusia, la cual impide que madera de cortas de saneamiento ingrese a las cadenas de suministro certificadas FSC. Esta moratoria se levantará una vez que se incorporen a los estándares nacionales del FSC medidas permanentes que aborden los riesgos relacionados con la corta de saneamiento.

P: ¿Qué ha hecho el FSC para mejorar el manejo forestal en Rusia?

R: Con los nuevos y mejorados estándares FSC de manejo forestal que entraron en vigor en marzo de 2021, todos los bosques certificados están sujetos a controles más estrictos. Los administradores forestales deben reservar hasta un 80% del paisaje forestal intacto para preservar su biodiversidad. A partir del próximo año, ningún aprovechamiento se permitirá en los paisajes forestales intactos recientemente certificados, con solamente unas pocas excepciones. Además, cuando de preservar los bosques de alto valor de conservación se trata, tales como paisajes forestales intactos, debe involucrarse a todos los actores con un interés en ese bosque, incluyendo a los Pueblos Indígenas.

Además, nuevas tecnologías se están aplicando para mejorar la garantía e integridad generales del sistema FSC para dar al mercado una mayor confianza en los productos/material FSC. Para dar algunos ejemplos, se realizan verificaciones aleatorias a través de la ID de Madera para detectar especies y origen de la madera y se lleva a cabo la Verificación de Operaciones para investigar declaraciones FSC falsas entre empresas y cadenas de suministro de riesgo elevado.